

# Самые важные документы 2023 года

Перечислим наиболее важные изменения в природоохранном законодательстве за прошедший год.

**1. Федеральный закон от 14.07.2022 № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Вступил в силу с 1 марта 2023 г.

Регулирует несколько групп отношений в области обращения с отходами и охраны окружающей среды, в том числе:

- ▶ требования при обращении с побочными продуктами производства;
- ▶ плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) при признании побочных продуктов производства отходами;
- ▶ обращение со вторичными ресурсами, вторичным сырьем;
- ▶ сбор отходов, лицензирование сбора отходов;
- ▶ право на самостоятельное обращение с отходами I и II классов опасности.

**2. Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Вступил в силу с 1 марта 2023 г.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, самостоятельно осуществляют отнесение веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства или отходам независимо от факта включения таких веществ в ФККО.

**3. Федеральный закон от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Вступил в силу с 1 сентября 2023 г.

Вводит новую главу VII.1 в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) – «Особенности охраны окружающей среды при эксплуатации



Установлены требования к обращению с побочными продуктами производства.

и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов».

Ключевое требование – при выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельного производственного объекта должны быть реализованы мероприятия по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта в соответствии с планом мероприятий.

**4. Федеральный закон от 04.08.2023 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона “О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии “Росатом”».**

Вступил в силу с 1 сентября 2023 г.

Законом устанавливается право юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих накопление, сбор отходов I и II классов опасности, образующихся у физических лиц, на осуществление самостоятельного обращения с данными отходами при наличии в собственности или на ином законном основании: объектов утилизации отходов I и II классов опасности, и (или) объектов обезвреживания отходов I и II классов опасности, и (или) объектов размещения отходов I и II классов опасности.

**5. Федеральный закон от 28.04.2023 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и Федеральный закон “О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха”».**

Вступает в силу с 1 января 2024 г.

Устанавливает обязанность лиц, осуществляющих деятельность на котируемых объектах, отнесенных к объектам I и II категорий, по оснащению таких объектов системами автоматического контроля, дополненными автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов приоритетных загрязняющих веществ.

**6. Федеральный закон от 04.08.2023 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Вступает в силу с 1 января 2024 г.



Установлены новые требования к порядку выполнения нормативов утилизации отходов и порядку уплаты экологического сбора.



На размещение в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных компонентов не будет распространяться законодательство об отходах.

Вводится обязанность обеспечивать утилизацию всей массы упаковки, а не определенного норматива (процента) произведенной, ввезенной упаковки.

Обязанность обеспечивать утилизацию отходов от использования упаковки возлагается на лиц, осуществляющих на территории России производство упаковки, а не на производителей товаров, упакованных в такую упаковку.

**7. Федеральный закон от 29.12.2022 № 598-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О недрах” и статью 2 Федерального закона “Об отходах производства и потребления”».**

Вступает в силу с 1 марта 2024 г.

Из сферы применения законодательства об отходах выводятся отношения, связанные с размещением в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных компонентов пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу подземных вод или геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод. Такие отношения будут регулироваться законодательством России о недрах.

**8. Федеральный закон от 28.04.2023 № 170-ФЗ «О внесении изменения в статью 19-3 Федерального закона “О лицензировании отдельных видов деятельности”».**

Вступает в силу с 1 сентября 2024 г.

Устанавливается необходимость проведения периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности.

Лицензиаты, которым лицензии на деятельность по обращению с отходами предоставлены до 1 сентября 2024 г., должны пройти процедуру первичного подтверждения соответствия лицензионным требованиям по истечении лет:

- ▶ либо с даты предоставления лицензии;
- ▶ либо с даты проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований (в зависимости от того, какое событие произошло позднее, но не ранее 1 марта 2025 г.).

**9. Федеральный закон от 04.08.2023 № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах”», отдельные законодательные акты Российской**

## **Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».**

Вступает в силу с 1 сентября 2024 г. (за исключением отдельных положений). При этом изменения в ст. 44 Водного кодекса РФ действуют с 4 августа 2023 г.

Отменяется запрет на осуществление сбросов в водные объекты, расположенные в границах второго и третьего поясов зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (запрет сбросов сохраняется только в границах первого пояса).

Отменяется запрет на осуществление сбросов в водные объекты, расположенные в границах второй зоны округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов (запрет сбросов сохраняется только в границах первой зоны).

Определяются условия, при которых допускается сброс очищенных сточных вод в водные объекты, расположенные:

- ▶ во втором и в третьем поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- ▶ во второй и в третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов.

## **10. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Принят Государственной Думой в III чтении 14 декабря 2023 г. Планируется вступление в силу с 1 сентября 2024 г. (за исключением ст. 14, вступающей в силу с 31 декабря 2023 г.).

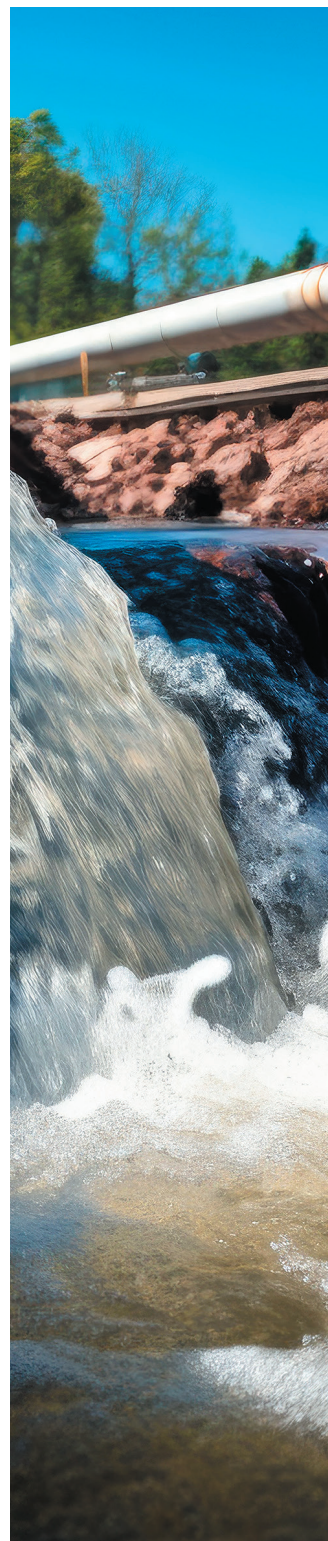
Изменения, в частности, касаются:

- ▶ порядка присвоения объектам НВОС определенной категории;
- ▶ порядка установления технологических нормативов;
- ▶ пересмотра комплексных экологических разрешений (КЭР);
- ▶ утверждения программы повышения экологической эффективности (ППЭЭ) и внесения в нее изменений;
- ▶ представления отчетов о выполнении ППЭЭ, планов мероприятий по охране окружающей среды.

## **11. Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».**

Принят Государственной Думой в III чтении 14 декабря 2023 г. Планируется вступление в силу с 1 марта 2024 г.

Закон предусматривает дополнение КоАП РФ несколькими новыми статьями и составами, в частности:



## С 1 января 2024 г.

вступает в силу новый перечень нормируемых веществ (вместо перечня, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р).



При составлении перечня применен комбинированный подход: наряду с конкретными видами отходов в него включены общности веществ и предметов.

- ▶ ст. 8.5.3. «Нарушение порядка представления информации во ФГИС учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности»;
- ▶ ч. 13 ст. 8.2. «Нарушение порядка представления информации во ФГИС УТКО»;
- ▶ ст. 8.55. «Нарушение требований в области охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов».

### 12. Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О недрах”».

Принят Государственной Думой в III чтении 14 декабря 2023 г. Планируется вступление в силу с 1 сентября 2024 г. (за исключением отдельных положений).

Закон направлен на совершенствование регулирования вопросов, связанных с осуществлением геологического изучения недр и переходом права пользования недрами. В частности, законом устанавливается, что отношения пользователей недр в границах геологического отвода определяются соглашением, заключенным в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

### 13. Распоряжение Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р.

Вступает в силу с 1 января 2024 г.

Утверждены новые перечни загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды. Для ряда новых позиций (загрязняющих атмосферный воздух и водные объекты веществ) предусмотрены «переходные положения».

### 14. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2022 № 4249-р.

Вступило в силу с 1 марта 2023 г.

Правительство России утвердило перечень веществ и (или) предметов, образуемых в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не являющихся продукцией производства, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства.

### 15. Постановление Правительства РФ от 24.03.2023 № 458 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2019 г. № 1363».

Вступило в силу с 1 сентября 2023 г.

Правительство России утвердило изменения в форму типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, в частности предусматривающие:



- ▶ уточнение перечня прав и обязанностей федерального оператора и потребителя;
- ▶ установление новых правил расчетов;
- ▶ определение особенностей приема (передачи) отходов по договору с федеральным оператором.

**16. Постановление Правительства РФ от 31.05.2023 № 881 «Об утверждении Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации».**

Вступило в силу с 1 сентября 2023 г.

Правила дополнены положениями, определяющими особенности исчисления платы за НВОС в части:

- ▶ складирования побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с п. 8 ст. 51.1 Закона № 7-ФЗ;
- ▶ хранения вскрышных и вмещающих горных пород, признанных отходами производства и потребления в соответствии со ст. 23.5 Закона РФ «О недрах»;
- ▶ размещения побочных продуктов животноводства, признанных отходами в соответствии с ч. 6 ст. 5 Федерального закона «О побочных продуктах животноводства <...>».

Также существенно скорректированы требования к порядку исчисления платы за НВОС с учетом особенностей для конкретных категорий объектов.

**17. Постановление Правительства РФ от 20.03.2023 № 437 «О применении в 2023 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду».**

Применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2023 г.

В 2023 г. применяются ставки платы за НВОС, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913, установленные на 2018 г., с использованием дополнительно к иным коэффициентам коэффициента 1,26.

**18. Приказ Минприроды России от 23.12.2022 № 907 «Об утверждении Правил разработки программы повышения экологической эффективности».**

Действует с 7 апреля 2023 г.

Большинство положений документа повторяют нормы Правил разработки программы повышения экологической эффективности, утвержденных приказом Минприроды России от 17.12.2018 № 666. Основные отличия заключаются в требованиях к содержанию ППЭЭ.



За выбросы пыли  
каменного угля  
установлена пла-  
та 71,21 руб/т.



**19. Приказ Минприроды России от 24.03.2023 № 150 «О внесении изменений в требования к содержанию программы производственного экологического контроля, утвержденные приказом Минприроды России от 18 февраля 2022 г. № 109».**

Вступил в силу с 1 сентября 2023 г.

В программу производственного экологического контроля (ПЭК) добавлен новый раздел – «Сведения о побочных продуктах производства». Кроме того, раздел «Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений» программы ПЭК дополнен подразделом «Производственный контроль в области обращения с побочными продуктами производства».

**20. Постановление Правительства РФ от 02.06.2023 № 909 «Об утверждении Положения о составе плана мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта и требованиях к содержанию такого плана».**

Вступило в силу с 1 сентября 2023 г.

Утверждены требования к составу и содержанию разрабатываемого для отдельных производственных объектов (указанных в п. 1 ст. 56.1 Закона № 7-ФЗ) плана мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта.

Утверждены требования к составу плана мероприятий:

- ▶ для опасных производственных объектов I и II классов опасности, относящихся к отдельным опасным производственным объектам;
- ▶ шахт угольной промышленности;
- ▶ объектов размещения отходов I и II классов опасности.

**21. Постановление Правительства РФ от 27.09.2023 № 1574 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 467».**

Вступит в силу с 1 сентября 2024 г.

Изменяется Положение о подтверждении исключения НВОС на объектах размещения отходов (утвержденное постановлением Правительства РФ от 26.05.2016 № 467) в части сроков представления отчета о результатах проведения мониторинга, содержащего данные, подтверждающие исключение НВОС.

Сроки представления такого отчета следующие:

- ▶ 15 января 2024 г. (отчет за 2023 г.);
- ▶ 15 июня 2025 г. (отчет за 2024 г.).

**22. Приказ Росстата от 31.07.2023 № 369 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой».**

Действует с 1 января 2024 г.

Новые годовые формы:

- ▶ № 1-ЛХ «Сведения о воспроизводстве лесов и лесоразведении»;
- ▶ № 4-ОС «Сведения о текущих затратах на охрану окружающей среды»;
- ▶ № 12-ЛХ «Сведения о защите лесов».

**23. Приказ Росстата от 30.12.2022 № 993 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека федерального статистического наблюдения за обращением с медицинскими отходами».**

Утверждена годовая форма федерального статистического наблюдения «Сведения об обращении с медицинскими отходами» (форма № 2-Медотходы, представляемая в территориальный орган Роспотребнадзора до 1 февраля года, следующего за отчетным), включающая:

- ▶ раздел I «Сведения об обращении с медицинскими отходами»;
- ▶ раздел II «Сведения об обращении с отходами, образовавшимися после обезвреживания медицинских отходов».

**24. Постановление Правительства РФ от 11.12.2023 № 2122 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2451».**

Вступает в силу с 1 сентября 2024 г.

Изменяются Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории России, за исключением внутренних морских вод и территориального моря.

В частности, освобождаются от необходимости разработки ПЛАРН владельцы:

- ▶ стационарных АЗС, оборудованных надземными резервуарами общей вместимостью не более 100 т нефтепродуктов и (или) подземными резервуарами;
- ▶ специальных транспортных средств, предназначенных для перевозки нефти и нефтепродуктов и заправки нефтепродуктами.

*Подготовлено ООО «Центр правовой экологии»* ■

